

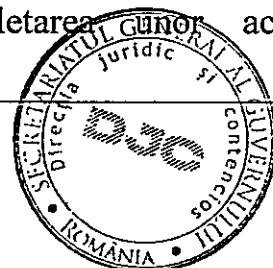
EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul silviculturii și protecției mediului		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	În data de 12 ianuarie 2025 a intrat în vigoare Legea nr.331/2024 privind Codul silvic, cu completările ulterioare. Având în vedere contextul economic actual care impune adoptarea de măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor permanente, până la un nivel care să permită respectarea condiționalităților asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar și să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar major, precum și faptul că unele din prevederile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2000 privind statutul personalului silvic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 427/2001, cu modificările și completările ulterioare au condus la creșteri semnificative ale drepturilor personalului silvic, în corespondență directă cu majorările salariului minim brut garantat în plată, și în contradicție cu evoluția pieței lemnului din România, care în ultimii 2 ani a înregistrat scăderi semnificative, fapt nesustenabil din perspective bugetare, s-a promovat prezentul proiect de act normativ. Interdicția de a fi prevăzute în contractele individuale/colective de muncă Gărilor Operatorilor economici care aplică prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung,

		cu modificările și completările ulterioare, este aplicabilă începând cu 1 ianuarie 2025, referitor la acordarea de bonusuri, prime, plăți compensatorii, gratificații sau orice alte drepturi de natură salarială pentru retragerea din activitate ca urmare a pensionării. Prin propunerea de introducere a art.25¹ se are în vedere eliminarea discrepanțelor dintre întreg personalul Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și sucursalele acesteia stabilite prin Contractul Colectiv de Muncă și personalul aferent Ocolului Silvic Scroviștea din cadrul regiei, ținând cont și de faptul că Scroviștea este zonă naturală protejată, conform Hotărârii Guvernului nr.792/1990, recunoscută la nivelul Uniunii Europene, întreg Complex Scroviștea făcând parte din baza materială destinată activității de reprezentare și protocol, iar personalul Ocolului silvic are domiciliul pe raza teritorială a județului Ilfov. În acest context, se propune decontarea cheltuielilor de transport, în conformitate cu Contractul Colectiv de Muncă, aceste modificări fiind în conformitate cu situația actuală. Acordarea unor indemnizații lunare neimpozabile în cuantum de 30% din salariul mediu brut pe economie ar avea un impact negativ atât asupra activității cât și asupra bugetului regiei, având în vedere faptul că regia funcționează pe bază de gestiune și eficiență economică, potrivit dispozițiilor legale cu privire la întreprinderile publice. Prin propunerea de modificare a art. 33 alin. (1) se reglementează că este îndreptățit să primească, anual, gratuit, un volum de 6 mc lemn fasonat de foc personalul silvic cărui venit salarial lunar net este mai mic decât salariul mediu brut pe economie. De asemenea, se reglementează modalitatea de calcul a contravalorii volumului de 6 mc lemn fasonat de foc de care beneficiază personalul silvic, folosind media valorilor lemnului de foc din Lista prețurilor de referință, pe specii și sortimente stabilite anual, pentru materialele lemnoase care nu se găsesc sau care nu pot
--	--	---



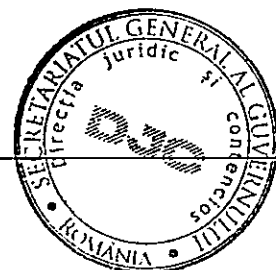
		fi identificate, aprobată în baza art.152 alin.(6) din Legea nr.331/2024, cu completările ulterioare. Propunerea de abrogare de la art.46 alin. (4) are în vedere reducerea cheltuielilor legate de gratificația egală cu de minimum 5 ori salariul brut pe ultima lună de activitate pentru personalul silvic pensionat la vârsta standard. La această dată există un număr de 963 amenajamente silvice la care elaborarea a început anterior intrării în vigoare a Legii nr. 331/224, cu modificările ulterioare, întocmite pentru o suprafață de 1.029.458,13 ha care nu pot să fie aprobate și nu pot fi implementate, cu implicații semnificative în ceea ce privește aplicarea regimului silvic și care determină prejudiciile semnificative de natură financiară asupra Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și a proprietarilor de păduri. Art.90 alin.(1) din Legea nr.331/2024, cu modificările ulterioare, interzice recoltarea lemnului de pe terenurile forestiere necesare realizării obiectivelor/lucrărilor de interes național, județean sau local-autostrăzi, drumuri naționale, județene, rețele locale de transport energie electrică, gaze naturale, petrol și utilități publice - amplasate în fondul forestier de pe raza județului Ilfov, fapt care a blocat realizarea acestor obiective. Modificarea legislativă propusă la art.21 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere aprobarea planurilor de management și a regulamentelor pentru siturile Natura 2000 care au toate avizele necesare pentru a fi aprobate, fiind necesară până la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2024 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul mediului, apelor și pădurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
--	--	---



		Procesul de aprobare a planurilor de management pentru siturile Natura 2000 a fost întârziat, ceea ce pune în pericol implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe și ar putea duce la declararea acestora ca nefuncționale la finalizare. Comisia Europeană ne-a atras atenția asupra îngrijorărilor sale legate de întârzierile mari atât în cazul proiectelor fazate, cât și al celor noi, care sunt mult în urma calendarului de implementare convenit. Implementarea eficientă a proiectelor finanțate de Uniunea Europeană, în ceea ce privește biodiversitatea, va contribui la remedierea deficiențelor identificate în cele două proceduri de infringement aflate în derulare, și anume Cauza 2019/2138, respectiv Cauza 2020/2238.
2.3.	Schimbări preconizate	Prezentul proiect de ordonanță de urgență va determina scăderea cheltuielilor permanente, până la un nivel care să permită respectarea condiționalităților asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar și să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar major. Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, nu se intervine asupra unor drepturi fundamentale, deoarece acesta nu intră sub incidența art.115 alin.(6) din Constituția României, republicată, nefiind o măsură negativă care să aibă consecințe negative în domeniul care intervine, respectiv să afecteze regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție și drepturile electorale. Totodată, precizăm faptul că acordarea sporurilor/premiilor nu este un drept fundamental conform legislației în vigoare. În acest sens, reamintim că potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.669/2022: „limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi nu echivalează cu diminuarea salariului de bază. Statul are deplina legitimitate constituțională de a acorda sporuri, stimulente, premii, adaosuri la salariul de bază personalului plătit din fonduri publice, în funcție de veniturile bugetare pe care le realizează. Acestea nu



		sunt drepturi fundamentale, ci drepturi salariale suplimentare. Legiuitorul este în drept, totodată, să instituie anumite sporuri la indemnizațiile și salariile de bază, premii periodice și alte stimulente, pe care le poate diferenția în funcție de categoriile de personal cărora li se acordă, le poate modifica în diferite perioade de timp, le poate suspenda sau chiar anula. Regula limitării sporurilor la un anumit quantum reprezintă opțiunea legiuitorului, exprimată în limitele prevăzute de Constituție și destinată a fi aplicată întregului personal plătit din fonduri publice, fără privilegii și fără discriminări pe considerente arbitrare". Curtea a precizat că „stabilirea principiilor și a condițiilor concrete de acordare a drepturilor salariale personalului plătit din fonduri publice nu înseamnă restrângerea exercițiului unor drepturi fundamentale. Constituția prevede la art.41 alin.(2), printre drepturile salariaților la protecția socială a muncii, "instituirea unui salariu minim brut pe țară", fără să dispună cu privire la quantumul acestuia. De asemenea, acest text constituțional nu se opune competenței legiuitorului de a reforma sistemul de salarizare și de a reaseza coeficienții sau salariile de bază ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv ale personalului auxiliar din instanțe și parchete”.
2.4.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



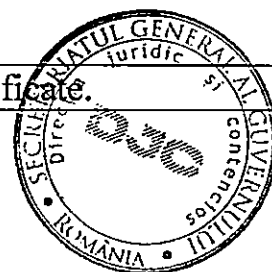
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

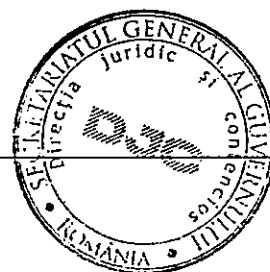
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

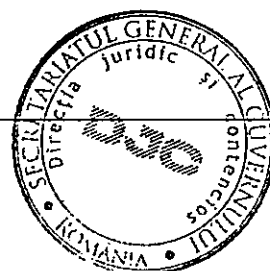
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri	Nu au fost identificate.					



(se va menționa natura acestora)	
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ s-a realizat cu consultarea Federației Sindicatelor Silva, Federației pentru Apărarea Pădurilor, Asociației Administratorilor de Păduri din România și Gărzii Forestiere Cluj. Consultarea a fost organizată în data de 18.02.2025 la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 141/2025.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. De asemenea, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul



		Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 12.02.2025. Totodată, precizăm faptul că proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului îi sunt aplicabile prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003, republicată, cu modificările ulterioare. Așadar, prin excepție de la prevederile alin.(2) din Legea nr.52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat. Astfel, soluția imediată se justifică ținând seama de contextul economic actual care impune adoptarea de măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor permanente, până la un nivel care să permită respectarea condiționalităților asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar și să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar major.”
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul silviculturii și protecției mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

